



## LAZDIJŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Lazdijų rajono savivaldybės tarybai

Lazdijų rajono savivaldybės merui

### IŠVADA DĖL LAZDIJŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS PRISIIMTI FINANSINIUS ĮSIPAREIGOJIMUS DĖL PRIORITETINĖS SAVIVALDYBĖS INFRASTRUKTŪROS PLĖTROS

2025 m. spalio d. Nr. AR 3.7-  
Lazdijai

Lazdijų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba (toliau – Tarnyba) 2025 m. rugsėjo 11 d. gavo Lazdijų rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybės) mero raštą<sup>1</sup>, kuriame prašome pateikti išvadą dėl galimybės savivaldybei prisiimti finansinius įsipareigojimus dėl prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtros, kuri yra suplanuota Savivaldybės šilumos ūkio specialiojo plano sprendiniuose<sup>2</sup>.

Savivaldybės šilumos ūkio specialiojo plano sprendiniai, teisės aktų nustatyta tvarka parengti, pavišinti<sup>3,4</sup>, suderinti<sup>5</sup>, patikrinti<sup>6</sup>. Valstybinė teritorijų planavimo ir statybos inspekcija prie Aplinkos ministerijos 2025 m. rugsėjo 2 d. pasirašė Teritorijų planavimo dokumento patikrinimo aktą (pritarimas teikimui TPD) Nr. REG40869235<sup>7</sup> ir pritarė, kad Savivaldybės šilumos ūkio specialusis planas būtų teikiamas tvirtinti.

Savivaldybės šilumos ūkio specialiojo plano sprendiniai paskelbti Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo proceso valstybinės priežiūros informacinėje sistemoje<sup>8</sup> (Nr. S-RJ-59-24-574).

Atliekant vertinimą buvo remtasi Savivaldybės mero rašte<sup>9</sup> pateikta informacija ir teritorijų planavimo dokumentu, užregistruotu Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo dokumentų rengimo

<sup>1</sup> Lazdijų rajono savivaldybės 2025-09-11 raštas Nr. 1-3007 „Dėl išvados pateikimo“;

<sup>2</sup> Lazdijų rajono savivaldybės šilumos ūkio specialusis planas, Sprendiniai, TPD Nr. S-RJ-59-24-574,

<sup>3</sup> <https://www.lazdijai.lt/veiklos-sritys/architektura-ir-teritoriju-planavimas/statiniu-ir-teritoriju-planavimo-dokumentu-viesinimas/630/pradedamas-rengti-lazdiju-rajono-savivaldybes-silumos-ukio-specialusis-planas:3593>;

<sup>4</sup> <https://www.lazdijai.lt/gyventojams/skelbimai/teritoriju-planavimo-skelbimai/176/lazdiju-rajono-savivaldybes-silumos-ukio-specialusis-planas-tpd-nr.-s-rj-59-24-574:4592>;

<sup>5</sup> Lazdijų rajono savivaldybės administracijos 2025-08-06 sprendimas Nr. REG39682827 suderinti;

<sup>6</sup> Lazdijų rajono savivaldybės administracijos 2025-08-11 prašymas Nr. REG39682827 patikrinti TPD;

<sup>7</sup> <https://tpdris.planuojustatau.lt/tpdris-ext/?form=PlanningProcessEditFormAnonymous>, Nr. REG40869235;

<sup>8</sup> <https://tpdris.planuojustatau.lt/tpdris-ext/?form=PlanningProcessEditFormPublic>, Nr. S-RJ-59-24-574;

<sup>9</sup> Lazdijų rajono savivaldybės 2025-09-11 raštas Nr. 1-3007 „Dėl išvados pateikimo“;

ir teritorijų planavimo proceso valstybinės priežiūros informacinės sistemoje (TPDRIS)<sup>10</sup>, darant prielaidą, kad nurodyta informacija ir duomenys yra teisingi ir objektyvūs.

Esame nepriklausomi nuo prašymą pateikti išvadą pateikusio subjekto pagal Savivaldybių kontrolierių asociacijos profesinės etikos kodeksą<sup>11</sup> ir užtikriname jame nustatytus reikalavimus. Manome, kad mūsų surinkti įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų išvadą dėl Savivaldybės galimybės prisiimti įsipareigojimus dėl prioritetinės infrastruktūros plėtros.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo<sup>12</sup> nuostatomis, Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba vertinimą atliko tik dėl Savivaldybės šilumos ūkio plėtros įgyvendinimo plano 2025-2034 metams, Savivaldybės šilumos ūkio specialiojo plano sprendiniuose, kuriuose planuojama savivaldybės infrastruktūra – tinklų plėtra Veisiejų mieste<sup>13</sup> ir jai reikalingas preliminarus lėšų poreikis.

Ši išvada yra teikiama vadovaujantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo<sup>14</sup> nuostatomis ir tik Savivaldybės tarybos sprendimui dėl prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtros.

*Teisinis reglamentavimas:*

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatyme<sup>15</sup> nurodyta viena iš Tarybos funkcijų - rengti ir savivaldybės tarybai teikti sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl galimybės savivaldybei prisiimti finansinius įsipareigojimus dėl prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtros.

Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatyme<sup>16</sup> nurodyta, kad teikiant savivaldybės tarybai tvirtinti savivaldybės ir vietovės lygmens teritorijų planavimo dokumentus, kuriuose planuojama savivaldybės infrastruktūra, kartu pateikiamas ir šiuose dokumentuose suplanuotai prioritetinei savivaldybės infrastruktūrai projektuoti, statyti ir (ar) įrengti bei naudoti reikalingas preliminarus lėšų poreikis, atsižvelgus į numatomas gauti lėšas už naudojamą savivaldybės infrastruktūra, ir savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvada dėl galimybės savivaldybei prisiimti finansinius įsipareigojimus dėl prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtros.

Prioritetinė savivaldybės infrastruktūra<sup>17</sup> - savivaldybės tarybos sprendimu pagal savivaldybės tarybos patvirtintus kriterijus pripažinta prioritetine ir (ar), atsižvelgiant į strateginio planavimo

<sup>10</sup> <https://tpdriis.planuojustatau.lt/map/main.html?lang=lt&tpdId=21274353&dokId=21274355>;

<sup>11</sup> Savivaldybių kontrolierių asociacijos visuotinio susirinkimo 2017-12-07 sprendimu Nr. 2, patvirtintas Savivaldybių kontrolierių profesinės etikos kodeksas, Savivaldybių kontrolierių asociacijos visuotinio susirinkimo 2019-04-02 sprendimo Nr. 1 redakcija;

<sup>12</sup> Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020 m. gegužės 7 d. Nr. XIII-2895, 2 str. 1, 4, 5, 6 d. ir 5 str. 3 d.;

<sup>13</sup> Lazdijų rajono savivaldybės šilumos ūkio specialusis planas, TPD Nr. S-RJ-59-24-574, 2.1. lentelė, eil. Nr. 3.3.

<sup>14</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533, 67 str. 1 d. 6 p.;

<sup>15</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533, 67 str. 1 d. 6 p.;

<sup>16</sup> Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020 m. gegužės 7 d. Nr. XIII-2895, 5 str. 3 d.;

<sup>17</sup> Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020 m. gegužės 7 d. Nr. XIII-2895, 2 str. 4 d.;

dokumentus, savivaldybės ir (ar) vietovės lygmens bendruosiuose planuose nustatytoms prioritetinės plėtros teritorijoms ir jų vystymui skirta savivaldybės infrastruktūra. Prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtra gali būti finansuojama<sup>18</sup> iš:

- 1) Programos lėšų dalies, sudarytos iš prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokų;
- 2) kitų savivaldybės biudžeto lėšų ir (ar) kituose įstatymuose nustatytais atvejais – iš savivaldybės infrastruktūros valdytojų lėšų;
- 3) privačių savivaldybės infrastruktūros plėtros iniciatoriaus (iniciatorių), įgyvendinančio (įgyvendinančių) prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtrą pagal savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartį, lėšų, kompensuojamų šio įstatymo 13 straipsnio 3 ir 4 dalyse nustatyta tvarka;
- 4) kituose įstatymuose nustatytų programų lėšų.

Vadovaujantis Lietuvos respublikos biudžeto sandaros įstatymu<sup>19</sup>, savivaldybės, laikydamosi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas yra ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniamis įsipareigojimams vykdyti.

#### *Vadovybės atsakomybė*

Savivaldybės meras yra atsakingas už vertinimui pateiktos informacijos ir duomenų tikrumą ir teisingumą. Rengiant šią išvadą buvo vadovujamasi nuostata, kad savivaldybės mero pateikta informacija ir duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs. Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų tikrinimo procedūras.

#### *Vertinimas*

Savivaldybės tarybos sprendimu<sup>20</sup> patvirtintame Lazdijų rajono savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritetine kriterijų ir Lazdijų rajono savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritetine tvarkos apraše (toliau – Aprašas) nurodyta, kad „Lazdijų rajono savivaldybės infrastruktūra, kuri yra nurodyta kaip prioritetinė Strateginiame savivaldybės veiklos plane, nuo Strateginio savivaldybės veiklos plano patvirtinimo tarybos sprendimu dienos yra laikoma atitinkanti infrastruktūros pripažinimo prioritetine savivaldybės infrastruktūra kriterijus ir yra laikoma prioritetine savivaldybės infrastruktūra.“

<sup>18</sup> Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020 m. gegužės 7 d. Nr. XIII-2895, 11 str. 2 d.;

<sup>19</sup> Lietuvos respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990 m. liepos 30 d. Nr. I-430, 17 str. 1 d. 1 p.;

<sup>20</sup> Lazdijų savivaldybės tarybos 2020 m. gruodžio 30 d. sprendimas Nr. 5TS-618 „Dėl Lazdijų rajono savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritetine kriterijų ir Lazdijų rajono savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritetine tvarkos aprašo patvirtinimo“;

Savivaldybės tarybos sprendimu<sup>21</sup> patvirtinti savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritetine kriterijai, pagal kuriuos (atitinkant bent vieną iš kriterijų), neprioritėtinė savivaldybės infrastruktūra pripažįstama prioritetine. Vienas iš savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritėtinė kriterijų, pagal kurį neprioritėtinė savivaldybės infrastruktūra pripažįstama prioritetine - savivaldybės infrastruktūros plėtra priskirta prioritėtu Lazdijų savivaldybės teritorijos bendrajame plane, Lazdijų savivaldybės tarybos patvirtintuose specialiuosiuose planuose arba strateginio planavimo dokumentuose;

Pagal Savivaldybės mero rašte<sup>22</sup> pateiktą informaciją Šilumos ūkio plėtros įgyvendinimo plane 2025–2034 metams (2.1 lentelė Lazdijų rajono savivaldybės šilumos ūkio specialiojo plano sprendiniuose) numatyta šilumos ūkio priemonė - Tinklų plėtra (Veisiejų m.) yra pripažinta prioritėtinė savivaldybės infrastruktūra, numatytas preliminarus lėšų poreikis - 40 tūkst. Eur. Preliminarūs finansavimo šaltiniai - UAB „Lazdijų šiluma“ ir Lazdijų rajono savivaldybės biudžeto lėšos. Savivaldybės meras raštu<sup>23</sup> informavo, kad Lazdijų rajono savivaldybė neplanuoja prisiimti papildomų finansinių įsipareigojimų prioritėtinės savivaldybės infrastruktūros vystymo priemonei finansuoti ir ieškos galimybių preliminarį sumą – 40 tūkst. eurų – skirti iš rajono savivaldybės biudžeto.

Išlieka rizika, kad pasikeitus vidaus ir išorės sąlygoms, kurios gali nulemti reikšmingą ekonominės situacijos pasikeitimą, pateiktas preliminarus lėšų poreikis ir preliminarūs finansavimo šaltiniai gali keistis.

Vertindami Savivaldybės šilumos ūkio specialiojo plano sprendinius, Šilumos ūkio plėtros įgyvendinimo plane 2025–2034 metams numatytą priemonę Tinklų plėtra (Veisiejų m.) nustatėme, kad nurodyta priemonė nėra patvirtinta jokiuose kituose Savivaldybės planavimo dokumentuose<sup>24,25,26</sup>.

Mūsų nuomone, vertinimo metu surinkta informacija ir duomenys suteikia pagrindą pareikšti, kad Savivaldybė neplanuoja prisiimti finansinių įsipareigojimų dėl prioritėtinės Lazdijų savivaldybės infrastruktūros plėtros, tvirtinant Lazdijų rajono savivaldybės šilumos ūkio specialiojo plano sprendinius.

<sup>21</sup> Lazdijų savivaldybės tarybos 2020 m. gruodžio 30 d. sprendimas Nr. 5TS-618 „Dėl Lazdijų rajono savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritėtinė kriterijų ir Lazdijų rajono savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritėtinė tvarkos aprašo patvirtinimo“;

<sup>22</sup> Lazdijų rajono savivaldybės 2025-09-11 raštas Nr. 1-3007 „Dėl išvados pateikimo“;

<sup>23</sup> Lazdijų rajono savivaldybės 2025-09-11 raštas Nr. 1-3007 „Dėl išvados pateikimo“;

<sup>24</sup> Lazdijų rajono savivaldybės tarybos 2023 m. spalio 12 d. sprendimas Nr. 5TS-151 „Dėl Lazdijų rajono savivaldybės teritorijos bendrojo plano, patvirtinto Lazdijų rajono savivaldybės tarybos 2008 m. gruodžio 5 d. sprendimu Nr. 5TS-648 „Dėl Lazdijų rajono savivaldybės teritorijos bendrojo plano patvirtinimo“ keitimo patvirtinimo“;

<sup>25</sup> Lazdijų rajono savivaldybės tarybos 2020 m. gruodžio 18 d. sprendimas Nr. 5TS-581 „Dėl Lazdijų rajono savivaldybės 2021–2027 metų strateginio plėtros plano patvirtinimo“;

<sup>26</sup> Lazdijų rajono savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 13 d. sprendimas Nr. 5TS-570 „Dėl Lazdijų rajono savivaldybės 2025–2027 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“;

#### Išvada

Lazdijų rajono savivaldybė neplanuoja galimybės priimti finansinių įsipareigojimų dėl prioritinės savivaldybės infrastruktūros plėtros, įgyvendinant Lazdijų rajono savivaldybės šilumos ūkio specialiojo plano sprendinius - Savivaldybės šilumos ūkio plėtros įgyvendinimo plane 2025-2034 metams numatytą priemonę „Tinklų plėtra Veisiejų mieste“.

Savivaldybės kontrolierius

Arūnas Markūnas

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	Lazdijų rajono savivaldybės administracija, 67106 Vilniaus 1, Lazdijai, 67106 Lazdijai, Lietuva (2025-10-29 09:33:33)
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Dėl Lazdijų rajono savivaldybės galimybės priimti finansinius įsipareigojimus dėl prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtros išvados
Dokumento rūšys	-
Dokumento registracijos data ir numeris	2025-10-06 Nr. I 6.1-54
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Arūnas Markūnas, Savivaldybės kontrolierius
Parašo sukūrimo data ir laikas	2025-10-06 10:59:46 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-XL
Laiko žymoje nurodytas laikas	2025-10-06 11:00:40 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugos teikėją	EID-SK 2016.2.5.4.97=#160e4e545245452d3130373437303133,AS Certifitseerimiskeskus,EE
Sertifikato galiojimo laikas	2023-03-15 17:09:07–2028-03-13 23:59:59
Parašo paskirtis	Registravimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	dvs.lazdijai.lt/ doclogix, Registratorius
Parašo sukūrimo data ir laikas	2025-10-06 11:00:13 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-EPES
Laiko žymoje nurodytas laikas	-
Informacija apie sertifikavimo paslaugos teikėją	RCSC IssuingCA-2,RCSC,VI Registru Centras - i.k. 124110246,LT
Sertifikato galiojimo laikas	2025-01-13 10:51:35–2028-01-13 10:51:35
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	-
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	-
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	DocLogix v12.8.7.0
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų ( 2025-10-29 09:33:33)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2025-10-29 09:33:33 atspausdino Ina Lasevičienė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	-